



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,  
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ  
(РОСТЕХНАДЗОР)**

**СЕВЕРО-ЗАПАДНОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

---

**П Р И К А З**

*06 марта 2025г*

№ ПР-240-180-0

Санкт-Петербург

**Об утверждении Доклада о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Северо-Западном управлении Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения за 2024 год**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и во исполнение приказа Ростехнадзора от 23.08.2023 № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», приказа Северо-Западного управления Ростехнадзора от 15.09.2023 № ПР-240-484-о «Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности»

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить прилагаемый Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Северо-Западном управлении Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения за 2024 год (далее – Доклад).

2. Разместить Доклад на официальном сайте Северо-Западного управления Ростехнадзора в установленном порядке.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Руководитель



К.А. Давыдов

Приложение

УТВЕРЖДЁН

приказом Северо-Западного управления  
Ростехнадзора

от 06.03.2025 № ПР-240-130-0

### Доклад

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности  
в Северо-Западном управлении Ростехнадзора при осуществлении  
федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за  
деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов  
промышленного назначения за 2024 год**

### Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения за 2024 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Северо-Западным управлением Ростехнадзора, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;  
подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения»;

«Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержденный приказом Ростехнадзора от 03.12.2020 № 494.

В 2024 году общее количество объектов лицензионного контроля составило 74.

В 2024 и 2023 годах случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Северо-Западным управлением Ростехнадзора проведено 8 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 14), из них плановых – 7 (в 2023 году – 12), внеплановых – 1 (в 2023 году – 2).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 46 правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 9 административных наказаний.

Приостановление действий лицензии не применялось.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) наложено 9 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1260 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Северо-Западного управления Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

отсутствие технических устройств, оборудования и приборов, предназначенных для выполнения работ, входящих в лицензируемый вид деятельности;

отсутствие по заявленному адресу места осуществления лицензируемого вида деятельности зданий, сооружений, помещений, предназначенных для осуществления заявленных видов работ, входящих в состав лицензируемого вида деятельности;

отсутствие необходимого стажа у лица, ответственного за лицензируемый вид деятельности;

отсутствие заключения экспертизы в области промышленной безопасности на применяемые технические устройства;

отсутствие аттестации у назначенных лиц, ответственных за безопасное проведение работ при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения;

нарушение требований промышленной безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения.

В 2024 году работа по актуализации обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не проводилось.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения не выявлено.

При осуществлении лицензионного контроля в 2024 году Северо-Западным управлением Ростехнадзора на постоянной основе проводились следующие профилактические мероприятия:

в отношении 1 контролируемого лица лицензионного контроля было объявлено 1 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

в отношении 2 контролируемых лиц лицензионного контроля было осуществлено 2 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов).

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном

или электронном виде, тематика которых касалась:

- хранения взрывчатых веществ;
- получения книжки взрывника;
- получения лицензии на хранение пороха;
- проведения взрывных работ.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной несоблюдения лицензионных требований лицензиатом является:

- отсутствие подписи руководителей взрывных работ на документах, регламентирующих порядок ведения взрывных работ;
- отсутствие необходимой аттестации и стажа работы ответственных за руководство взрывными работами;
- отсутствие подписи ответственных лиц в документах учёта взрывчатых материалов;
- отсутствие технических устройств, оборудования и приборов, предназначенных для выполнения работ, входящих в лицензируемый вид деятельности;
- нарушение условий хранения взрывчатых материалов промышленного назначения.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения:

обеспечить выполнение нормативных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора).